adaptor / January 28, 2013 10:40AM
[轉載] 是改善體質，不是美化帳面 [聯合 2013-01-28]
是改善體質，不是美化帳面

【聯合報／社論】
2013.01.28 01:36 am

引爆民怨的國營事業高額績效獎金經立法院決定大砍後，馬總統隨即表示，獎金應和改革結合，「應回到有盈餘才有獎金的原則」。馬總統雖宣示「改革」決心，但以「有盈餘」作為改革與否的判準，極可能的結果，是促使國營事業積極地美化帳面，而將難度高的改善體質工作暫擱一旁。跡象顯示，這並非杞人憂天。

去年四月油電價格取消緩漲措施，雙漲的能源價格立即帶動物價猛飆，引爆民怨。五月一日，馬總統親自宣布電價分段調漲，關鍵的第三階段兩成漲幅，「要看台電是否能拿出被人民接受的具體改革成效」。馬總統對這兩成漲價的定奪，宣示了對所有國營事業的改革決心。

回應馬總統的宣示，經濟部隨即成立「台電及中油公司經營改善小組」，提出「經營效率、採購制度、人事制度及民營化進程」等指標，且一體適用於所屬國營事業的體質改善；但半年多下來，讓人民有感覺的絕非體質改善，而是紛紛打著「閒置資產活化」大旗，大規模出售土地、釋出地上權、都市更新、聯合開發，儼然搞起了房地產；不僅經濟部，交通部所屬事業單位亦是如此。

閒置資產活化不是不該做，但一古腦地卯足力道推動，可想而知的原因，應是為了迅速美化帳面。多數民眾、甚至立委並不了解怎麼判定國營事業體質改善了沒，以為帳面由紅字轉藍，就是經營績效有了改善，羸弱體質轉趨健康。對這些國營事業而言，體質改善實非易事，美化帳面則是舉手之勞，相較之下，當然走短線。

經濟部為了推動台電改革，派政次黃重球出任台電董事長，黃重球也積極地跑遍基層營業所、電廠，聽取改革意見，鼓舞士氣；但遺憾的是，半年下來，體質改善尚難讓人民有感。

暫且撇開核四大窟窿不談，台電目前的大問題一是基載電力不足，以中載機組擔任基載供電的結果，是發一度賠一度；二是占燃料成本過半的油、氣支出，自己不能上國際市場精打細算，得順應上級「照顧兄弟」的意思由中油代購，價錢是中油說了算。其實，這兩大問題的改善均是台電可操之在己，或可向經濟部力爭的，但迄今未見台電的努力。至於約占成本百分之六的人事支出，能著力之處恐有限。

半年下來，台電改善經營的努力讓外界有感的，是把修改民營電廠購電合約當作主攻目標，但這並非可以全然操之於己，且法律門檻高，致迄今沒有一件達陣；其他勉可列出的調整體質之舉，是推動延宕甚久的智慧型電表試用戶申裝，以及肥貓瘦身。讓大家印象深刻的，反而是台電將大力推動黃金地段辦公廳舍、宿舍的開發活化，一度還傳出以酸菜白肉鍋聞名的「勵進餐廳」將因資產活化而結束營業。

中油的體質改善，人民同樣沒感覺。生產效率的改善事涉專業，民眾只能以價格漲跌來判斷；油價上漲民眾可以理解，但氣價持續上揚民眾恐難以接受，六年前美國頁岩油氣開始量產後，國際天然氣價走勢明顯下滑，何以台灣氣價還不斷上揚？讓民眾印象深刻的還是大搞資產活化，不止信義計畫區內的中油總部大樓出租，精華地段土地蓋商辦大樓、住宅、商場與旅館也是箭在弦上。

台糖是台灣最大地主，以往面臨帳面不好看，最常用的手法就是處理土地「資產活化」，在這一波改善國營事業經營績效的浪頭下，國際觀光飯店、商辦大樓的規劃案，自然更為可觀。至於台水，最該改善的是超過三成的漏水率，但至今文風不動，讓民眾有感的，也還是資產活化。

交通部所屬的台鐵累計虧損已超過一千億元，赤字如此驚人，是因龐大退撫金支出的拖累，且預計虧損數字還將攀升。在以盈餘論績效的遊戲規則下，退撫支出在國家財政困窘情況下不可能扛下，那只好交台鐵自己想辦法，於是，毫不意外，對策還是土地開發、都市更新。台鐵已清查所有土地資產，總面積超過五千公頃，打算從市中心的車站精華地段開發著手。

改善赤字帳面當然是好事，但應是隨體質改善而顯現的附帶指標，而不是另擇蹊徑、炒短線地搞障眼法。其實，若體質確有改善但帳面暫未能反應，國人也應予肯定，畢竟體質改善才是根本。

【2013/01/28 聯合報】@ http://udn.com/

全文網址: 是改善體質，不是美化帳面 | 社論 | 意見評論 | 聯合新聞網
http://udn.com/NEWS/OPINION/OPI1/7665699.shtml#ixzz2JEbP4LFo
Power By udn.com