

HP / November 05, 2009 04:24AM

[\[封面故事\] 非懂不可 ECFA！ - 能讓你賺大錢，也能讓你失業 / 商業周刊](#)

[商業周刊 第1138期 2009-09-14](#)

製作人：張毅君 撰文者：呂國禎 研究員：邱碧玲

一份關係台灣未來10年的協議，它會讓股市上兩萬點？台塑會增加1兆元營收？兩岸簽署ECFA，不是1顆蛋變出3個蛋黃，也不是萬靈丹。善用大陸市場、資金、機會，才會走出不一樣的路。10年黃金期，台灣可以享受繁榮，你我該如何把握？

一分鐘看 ECFA

全名：「兩岸經濟合作架構協議」（Economic Cooperation Framework Agreement）

簽署經濟體：台灣與中國

協議內容：包括商品貿易（排除關稅和非關稅障礙）、服務貿易、投資保障、智慧財產權、防衛措施、經濟合作、經貿爭端的解決機制等，是一個涵蓋範圍廣泛的區域貿易協定。

適用範圍：這是一個區域貿易協定，意義是未來這架構將只適用於台灣與中國之間，屬於雙邊的自由貿易。

開放時程：按WTO架構，ECFA屬過渡協定，雖無強制性，但通常在10年內，兩邊必須完成約90%的商品服務免關稅，台灣與中國將互相大幅開放市場給對方。

資料來源：中華經濟研究院

如果，台股登上兩萬點，換取的是台灣超過二十四萬人失業。

如果，三千億元的外資排隊要湧進台灣，卻有產業面臨全面開放市場後的威脅。

如果，ECFA是富人的威而剛、窮人的土石流，我們還是要簽下這份會影響台灣十年、二十年，甚至更久的「兩岸經濟合作架構協議」（Economic Cooperation Framework Agreement，簡稱ECFA）？

內閣改組，舊內閣面對最大的災難是八八水災，新內閣面對最大挑戰，將是ECFA新時代的變數。

今年十二月，兩岸第四次江陳會就要決定是否簽署ECFA。這個難題，台灣的二千三百萬人都將面對。這是一個攸關台灣未來十年命運的最重要決定，它影響了全台灣的每一個人，你的工作權、薪水與財富。

然而，這麼重大的事，根據台灣智庫調查指出，卻有高達八成五的民眾不清楚它到底是什麼。

ECFA是什麼？為什麼單單一個協定，就可以讓台灣由空翻多，跳空漲停？

利多一：企業營收獲利增加，拉抬股價

簡單說，這就是一個兩岸關起門來「玩」的貿易協定，舉例來說，只要簽下去，明年一月一日起，台灣所有出口到大陸的商品零關稅；中國想採購台灣的面板、手機、芒果、鳳梨，不用管數量，不理會價格，只要雙方說好，不必理會別人怎麼想。

ECFA還沒簽，台南縣學甲小鎮再過二十天就有第一批兩百萬顆的虱目魚丸賣到深圳去，售價是台灣的將近三倍，如果正式簽訂ECFA，豈不雞犬升天。

ECFA只有短短四個字，用台語發音還很吉祥，「A攔發」，能再發財的意思。只適用於台灣與大陸之間，屬於雙邊的自由貿易。說穿了，遊戲規則兩岸說了就算，想怎麼玩就怎麼玩，日本、韓國別想來抗議。

也就是說，在一個自由化的全球架構裡，原本應該公平競爭，貿易條件應該相同，才可以比技術、比成本。但是，在ECFA的框架裡，這些都可以打破，也就是說，中國想要圖利台灣，在兩岸協議的範圍內，可以公然、大膽地圖利台灣。今年上半年，台灣見識到中國的採購威力，原本面板廠產能利用率只剩下三至五成，在中國政府登高一呼下，上千億元的訂單湧入，硬是把面板廠的產能利用率拉高到九成，甚至還造成全球缺貨。如果這發生在每個產業，你想會怎麼樣？

今年二月十七日，二十年來從未開記者會的台灣區塑膠原料公會，首次召開記者會，向政府「喊救命」。

出面開記者會的是塑膠原料公會理事長，也是台塑集團台化公司總經理洪福源，他說：「東協十國加一」或「加三」（台灣非成員國）明年起納入零關稅，台灣外銷產業「現在住進加護病房。」只有靠政府救援才有機會重回普通病房，否則台灣外銷產業可能就要「進入太平間」了。

洪福源不僅代表著石化業，也是代表台塑集團。連台灣最具競爭力的企業都要進「太平間」了，接著洪福源還說：「台灣一年石化產值四兆元，『只要掉一兆』，就會有很多產業都要關門、倒閉，風暴嚴重性實屬百年來僅見。」

一邊業者喊危機是百年來僅見，但六個月後，我們專訪一路研擬ECFA研究的經濟部長尹啟銘，他在八八風災之後，已經愁容滿面很久了，但談起ECFA，馬上展露笑容，得意的說：「日本、韓國現在很急啊，但他們有本事就去跟人家（指中國大陸）簽自由貿易協定啊！」尹啟銘說，現在換成是日韓喊救命了！

日本、韓國為何著急？因為兩岸簽署協議，會讓全球最大的新興市場中國大陸大翻盤。

這個效果會有多大？半年前才剛剛說住進加護病房的台塑集團，有了ECFA的加持，明年起有如猛虎添翼，攤開經濟部委託中華經濟研究院的報告，台灣石化業因中國大陸的石化原料平均進口關稅六．一七％降為零，將有助於我國取代日韓原有三八％之市占率，多出了約三百八十億美元的市場，折合新台幣約一．二五兆。

一口氣多了一個兆元的產值！台灣兩兆雙星喊了這麼多年，其中一個兆的面板產業還在努力掙扎求生中。但只簽個ECFA，石化業就能多個一兆出來，哪個政府會不想多簽幾個！

利多二：三資匯流，就業增加薪資調漲

所以明年受益的就是大財團。假設明年台塑集團營業額多出一兆元，淨利再多加六％，營收與獲利雙雙暴衝之下，股價恐怕也是一飛沖天，股價破百應該是輕而易舉。ECFA讓台塑的百年危機變成創五十年最高股價的機會。

在經濟部的規畫裡，這一步棋，逐步實現總統馬英九喊出的六三三政策！它讓台灣經濟在短期內起死回生，經濟成長率往上增加近兩個百分點、台北股市明年上萬點，甚至是前所未有的兩萬點行情。

受益還不止如此！泛石化產業五十一萬人就業人口，以平均每家四口人計，牽動兩百多萬人，台灣約有十分之一的人口仰賴此一產業生存。受惠的大財團還不只是台塑集團，明年起，台灣機械、鋼鐵、汽車等產業也會因此而受惠。例如機械將中國大陸的平均進口關稅七．八五％降為零，同樣可以取代東協及韓國原有二三％之市占率，約二百七十億美元。

算一算總帳，ECFA將讓台灣經濟在明年起飛，經濟成長率將多出一．七二％、失業率將減少二．六三％。

不僅失業率減少，你的所得也可望因為ECFA簽署而增加，中華經濟研究院預估化學塑膠、機械、紡織、石油、煤製品及鋼鐵等產業的勞動報酬可望增加，這些行業的勞工可望加薪。

好處還不只這些，接著因為ECFA一簽，台灣與大陸之間互相免關稅，在台灣生產的東西，跟在大陸深圳、東莞生產，賣到中國大陸都是一樣免關稅。

這個畫面，台灣就像是成為大陸內銷的免稅島，如同一九九四年的北美自由貿易協議，加拿大、美國與墨西哥互相免關稅，於是許多國家競相到墨西哥投資設廠，輸往美國可以享零關稅。包括台灣的鴻海、華碩等，也都因為這個理由去墨西哥投資。

「我們連麵包都可以賣過去！」尹啟銘描述著遠景說，非但屆時台商投資大陸的比例可望降低，接著估計有八十九億美元的外資要投資台灣，而這還算是一個保守的數字。

所以明年ECFA一簽，台灣就會產生新跳板效應，有三千億元的外資排隊等著要投資台灣，如同當年的墨西哥一樣。利用零關稅之便進軍大陸市場，台灣成為最佳跳板；甚至被擋在門外的日、韓，也可以投資台灣轉進大陸。

資金流入，代表台灣的機會就更多，就業機會變多、土地、房市都可能因此上漲，當然投資人最關心的台北股市也遇到了百年難得一見的好機會。「外資、中資與台資（台商回流資金）三資匯流！」瑞展產經董事長陳忠瑞說，明年是台北股市最有機會站穩萬點行情的一次。

對比香港跟中國大陸簽署ECFA，股市從八千多點直上三萬點，大盤指數漲了兩倍多，陳忠瑞預估台北股市從七千到一萬點，漲幅也不過是近五成，這樣的預估還算是保守。

利空一：商品與人力低價進軍，衝擊弱勢

只有利多，就沒有利空嗎？當然不是！按WTO精神，ECFA屬雙邊自由貿易的過渡性架構。「我們要求對方開放市場，大陸政府對於自己的業者也要有交代，也會要求台灣開放市場。」中華經濟研究院研究員史惠慈說。

所以當我們要求大陸開放市場同時，對岸業者也摩拳擦掌等著要進軍台灣。「政府說，對我們有利的先做，下一句是什麼？就是對我們不利的後做！」台灣智庫董事長陳博志說，照WTO最惠國待遇，你給A國什麼好處，給其他會員都要一樣，漏洞就只有FTA（自由貿易協定），你們相互的好處可以不要給別人。

但WTO不會那麼笨，陳博志說：「WTO還是強制規定，雙方不能永遠在協商過程，然後你十年內，超過九〇%商品服務都要免稅，所以政府現在只會談我們先拿好處，問題是幾年之後，對台灣的壞處統統都要給。」

也就是說，台灣會有黃金十年。十年後，有可能像灰姑娘打回原形，甚至臉上還會多了些皺紋。

「任何自由貿易協定都是有利有弊，我們當然取我們最有利的部分。」尹啟銘說。問題是，我們要求大陸開放市場，大陸也會要求台灣開放市場，只是時間早晚的問題而已，但未來十年內，台灣與大陸之間，最高將有九成的產品免關稅，也就是說，台灣市場也將對大陸全面開放。

所以，別以為你不是石化或鋼鐵業的員工、不投資股市，就認為ECFA跟你無關，多數的台灣人不懂ECFA，但沒有一個人能躲過ECFA的影響。

因為台灣的塑膠、鋼鐵、機械製品能賣到大陸去，代表著大陸的商品一樣能夠賣到台灣來。而且按照WTO精神，不管我們利用「早期收穫的條款」先要求對方開放市場給台灣，早晚有一天台灣也必須要開放市場給大陸，達到雙方都零關稅的地步。

這時候就要比兩岸競爭力的問題，但現實面是，台灣有多少產業競爭不過大陸。先講台灣引以為傲的農產品好了，台灣水果的改良技術世界聞名，但很多人不知道，去年大陸水果賣到台灣的量是台灣賣到大陸的五倍。

去年，台灣水果賣到大陸，已經提早享有零關稅的優惠，但我們還是賣不過人家。而且大陸水果賣到台灣是被管制，而且要付關稅的。從此點看，難以掩蓋農產品競爭力不如大陸的事實。

攤開經濟部的報告，稻米、大蒜、香菇、花生等八百三十一項尚對中國進行管制的農產品，以及電機電子產品、汽車以外的運輸工具（船舶、機車、自行車等）、非鐵金屬（鋁、銅等）、成衣、皮革製品、毛巾、鞋類、家具、製鞋、織襪、陶瓷等產業都會出現產能萎縮。

這就是兩岸簽署ECFA換來的代價，股民跟大財團可能因此大賺，但弱勢產業與就業者，將面對大衝擊。ECFA將讓台灣強者恆強、弱者恆弱的問題更嚴重。但問題還不只是大陸商品入侵台灣的問題，還有大陸資金與勞力進來了的問題。按照WTO精神，簽署ECFA，台灣早晚必須開放服務業市場給大陸。

屆時大陸的金融業、服務業、餐飲業等也可以進軍台灣，資本規模大的，有可能打倒台灣本土的中小企業，進而收購台灣企業，讓台灣老闆變成陸幹。更悲觀的狀況，是大陸的低價勞力，也可能取代台灣人。

一位搬家工人，他不懂什麼是ECFA，他也不懂兩岸在談什麼協議，他只聽聞台灣未來可能開放勞力市場讓大陸人來台灣工作，他馬上擔憂的問：「如果四川棒棒來了怎麼辦？」四川管在碼頭幹挑夫的苦力叫「棒棒」，他們可以一根

扁擔挑六十斤的重物，以小跑步攀爬斜度六十五度的樓階，而且一個月的工資只要新台幣五千元，台灣的搬家工人，行嗎？

有些替代性也會在對岸發生。「在海西做一顆麵包賣來台灣，加上運費，都比台灣本土做的便宜！」陳博志說。所以未來不是台灣商品賣往大陸賺多少錢的問題，而是有多少台灣商品轉到對岸生產再賣回台灣的問題。

這時候赫然發現，ECFA像是職棒球選手使用興奮劑，短期內可望因此實力大增，解決了目前台灣經濟的困境，但久了就變成了依賴，忘了訓練球技提高實力才重點，總有穿幫的一天，甚至用藥過度還賠上了自己的健康與生命。

利空二：對大陸依存度高，變仰人鼻息

因為簽署ECFA，對台灣還有一個嚴重的潛在問題：各種預估都以推估台灣將取代日韓在中國大陸市場的占有率。這是好處，同時也是壞處。因為今天台灣貿易依存度已有四成依賴中國大陸。當台灣快速取代日韓在大陸市場的地位，也代表我們將我們製造的商品大量賣給中國大陸。

舉民國七十年代台灣鰻魚開始外銷日本的故事為例，當年日本因為台灣鰻魚便宜，而大量從台灣進口，台灣人也一窩蜂的在西部沿海抽地下水養殖鰻魚，高峰時期產量超過五萬噸，產值破百億，幾乎都輸往日本。

但日本本土業者不滿台灣鰻魚讓他們受損，抗議台灣傾銷或是藥檢問題開始出現，一下子讓台灣鰻魚無法大量輸日，沒多久時間，養鰻王國就崩盤，只留下今天台灣西部沿海的地層下陷問題。

同樣的問題，當台灣商品大量賣往中國，社會資源自然往該產業跑，規模會快速膨脹，接著大量的人依賴這個產業為生，有一天，中國大陸突然祭出非關稅障礙，如商品被汙染或規格不符等問題，宣布暫時禁止從台灣進口，屆時傷害恐怕是難以想像。所以過度依賴會變成仰人鼻息。

我們問尹啟銘，怎麼解決過度依賴問題，他說，簽了ECFA有助於台灣跟其他國家簽署FTA，可以分散台灣出口過度集中問題。但陳博志說，簽FTA是主權國家行為，大陸不會同意台灣跟其他國家進行主權國家行為。

兩造說法大不同，但絕對要做的是，簽署ECFA，一定要把台灣能不能跟其他國家簽FTA說清楚。

除此之外，陳博志也提醒，台灣不能期待ECFA效應，一直依賴成本低、勞力密集的產業，「大潤發賣的中國雨傘四十九塊錢，還買不到一塊巧克力。我們這十幾年只顧做低成本，沒有升級，我們要幫助它升級，因為畢竟廉價品台商的量在全世界還是最大的，有那個量你來支持比較高階的升級，你有錢來支持，你有行銷管道可以出去，自行車就是這樣出去！」

其實，尹啟銘或陳博志說的都是產業升級，這道理大概所有台灣人都懂，但簽署ECFA之後就不同了，此後產業升級就要加上一個十年的期限了！不能像以往台灣政府談產業升級可以自己關起門慢慢做，想搞一萬年都可以。因為，時間一到，大陸商品就來競爭了！

台灣的黃金十年，個人和企業能夠做的是，利用中國給台灣的三把泥土：市場、資金、機會，發展出有獨特競爭力的產品，以迎戰未來市場開放後更大的競爭。而政府該做的是，在中國GDP成長還能維持在八%上下的優勢下，把這黃金十年視為調整體質的最佳時機。

十年內，我們必須利用這難得機會強身健體，把握這段黃金期，讓台灣脫胎換骨；反之，就是路越走越小，台灣成為仰賴大國市場與施捨的附庸，你我好一點成陸幹，差一點會成陸勞。

簽ECFA，現在各界持平的看法是「短多長空」。但現在政府急著要拿到中國給的經濟特權，只說了「短多」，不敢談「長空」，經濟部長尹啟銘更說簽了ECFA是「一顆雞蛋三顆蛋黃」。到底嚐了ECFA甜頭、過了蜜月期後，台灣未來要付出什麼代價？如果，台股登上兩萬點，換取的是台灣超過二十四萬人失業。

* 簽署ECFA的利多與利空

利空：產值減少2,683億元

木材製品》減少量：4%；減少金額：33.86億元

其他運輸工具》減少量：3%；減少金額：71.34億元

蔬菜及水果》減少量：6%；減少金額：73.98億元

電機及電子產品》減少量：7%；減少金額：2,491億元

其他製品》減少量：1%；減少金額：12.94億元

利多：產值增加7,947億元、就業人口增加25.7~26.3萬人

紡織業》增加量：16%；增加金額：935.4億元

鋼鐵業》增加量：8%；增加金額：689.8億元

石油及煤產品》增加量：8%；增加金額：614.8億元

化學塑膠業》增加量：15%；增加金額：2,900億元

機械業》增加量：14%；增加金額：2,807億元

備註：電機及電子產品產業受損為資源排擠效果。

資料來源：中華經濟研究院

Edited 3 time(s). Last edit at 11/20/2009 02:16PM by HP.

gustav / November 05, 2009 09:20AM

[Re: 非懂不可 ECFA！ - 能讓你賺大錢，也能讓你失業 / 商業周刊](#)

Nice introduction. Nonetheless, the issue remains highly problematic.
