

gustav / December 26, 2009 08:13PM

[\[Side Issue\] 未來何去何從？台灣戰略的建構](#)

未來何去何從？台灣戰略的建構

2009/12/26 00:38

<http://www.nownews.com/2009/12/26/142-2551001.htm>

●作者古明章，台灣戰略研究學會研究員。本文為NOWnews.com網友投稿，言論不代表本報立場。

[hr]

古明章

1949年國共經過二年內戰，中共席捲整個中國大陸，10月1日完成「建國大業」，兵敗如山倒的中華民國政府於古寧頭大戰保住最後元氣，於該年12月遷來台北，目前有效管轄地區為台灣、澎湖、金門、馬祖、東沙、南沙太平島等島嶼，面積約36,000平方公里，由於歷史的因緣際會，一甲子以來，台灣的命運一直受到「兩岸」的兩個強權-美國與中國的「制約」，淡江大學國際事務與戰略所翁明賢所長就強調中美「龍鷹之爭」並非「鷸蚌相爭」，台灣絕非「漁翁」可以得利！台灣如果改變「兩邊抗衡」，朝向「雙重扞從」戰略，想要兩邊討好的下場，有可能成為「裡外都不是人」。

有鑑於當前台灣的國家安全與國家發展間面臨嚴重困境與艱巨挑戰，台灣戰略研究學會、台灣國際研究學會主事者感到憂心忡忡，因此在7月間敲定首度聯合舉辦「當前台灣戰略的發展與挑戰」學術研討會，並交由國內戰略研究先驅-淡江大學國務事務與戰略研究所承辦，舉辦目的是藉由研討會之形式，邀請研究戰略理論、國際外交、兩岸關係及國防軍事的國內頂尖學者專家發表最新研究成果，促進學術界對此議題之討論與關注。

細數馬政府國家戰略在「不統、不獨、不武」、「兩岸優於外交」框架下，擬定建構活路外交、外交休兵的外交戰略；兩岸戰略則是重啟協商、完成三通及推動經濟合作架構協定（ECFA）；國防軍事戰略是協商建立軍事互信機制、四至六年完成全募兵制、台海非核化等，最終希望達成兩岸和平協議，當今國民黨政府政學界一再強調中國是台灣經濟發展的機會，但這種構想，也遭到反對黨強烈反彈，藍綠之間衝突不斷。

※ 戰略研究 理論到現實

針對當前國家戰略，本次研討會首先談「戰略理論」的發展，由東華大學施正鋒院長發表「戰略研究的過去與現在」，以美國為中心，再帶入台灣的思維、翁明賢所長提出「解構與建構-國家安全研究典範的嬗遞」，由歷史的觀點，把建構理論帶入現實面，而中國對台千餘導彈，一直是台灣人民的威脅，台大陳世民副教授就解析「飛彈時代臺灣安全的兩難-嚇阻或防禦」，指出「嚇阻」與「防禦」何者應優先著重，均有其利弊得失，這亦是臺灣安全政策上的兩難選擇。馬政府的「守勢國防」乃奠基於其親中的兩岸和解政策，然而，台灣未來如果堅持自己要有決定自身前途的權利，則可能終將須發展一「有效的獨立嚇阻能力」。

※ 外交拓展 主權再論述

外交是政府工作的重心，因此「外交戰略」議題成為本次研討會的核心議題，在外交議題討論上，以「主權」為本，討論主權是目前國際社會所共同遵守的秩序原則，擁有主權的國家始獲得參與國際事務的權利，但台灣追求主權的作為卻成為兩岸關係衝突的根源。會中中興大學國際政治研究所陳牧民副教授以分析「主權理論」為出發點，解析台灣未來在主權論述上可能發展的方向與戰略思維。

此外，從「外交休兵」政策推動以來，台灣的國際地位與主權的維護引發國內外關注此一問題之人士相當大的憂心，政大台灣史研究所陳文賢教授談「台灣外交的出路」，以2009年5月台灣第一次獲准派員參加世界衛生大會作為觀察員為個案研究，指該事件啟人疑竇的台灣與中國政府之間可能的祕密政治談判，及該事件所引發的有關台灣主權遭矮化的憂慮。

而「外交休兵」是否代表放棄展現國力、主權可有可無、鬆懈對外工作。淡江未來學研究所紀舜傑助理教授將以未來學的「多層次因果分析」(Causal Layered Analysis)，以表象層(litany)、社會層(social causes)、世界觀(world view)、迷思/隱喻(myth/metaphor) 四個層面分析當前外交思維與作為。

※ 兩岸關係 生存之關鍵

兩岸關係是本次研討會關鍵議題，中興大學國政所前所長蔡東杰教授認為中國一方面由於國際系統處於從「冷戰」轉向「後冷戰」的轉型階段中，另一方面也來自台灣與中國分別面對「政治民主化」與「改革開放」所帶來的結構轉型挑戰，結果即使兩岸關係在過去三十年來，呈現出明顯的跌宕起伏趨勢，也讓此一關係成為牽動台灣未來發展的重大關鍵所在，蔡教授因此從理論著手，提出「台灣面對兩岸關係應有之戰略觀」。

馬偕醫護管理專校助理教授賴怡忠則談「台灣對中國戰略的發展與挑戰」，認為台灣的對中戰略可說是台灣求取永續生存與國際戰略的關鍵成分。國際情勢、中國內部的發展，以及台灣內部的變化，是影響兩岸關係的三大成分，也是建構對中戰略必須兼顧的現實。他準備回溯台灣對中戰略的歷史演進過程及其功過。其次列出國際情勢、中國內部現況以及台灣內部發展等三大因素的現實變化，結合歷史發展與現實情況，分析台灣建構對中政策所面臨的挑戰。

清雲科技大學顏建發副教授則對於「中國化與全球化之間」提出見解，認為21世紀初以來，隨著中國政經實力的上升，以北京為中心的中國化朝貢體系日趨完備。馬英九政府向中傾斜，並欲藉由兩岸合作機制使兩岸關係進一步特殊化，而將外力排除於核心之外。台灣正逐步納入中國體系而遠離全球化體系，其軌跡類似九七前後香港的境遇。眼前成就與阻擋此趨勢的力量，中國共產黨、國民黨、親中大企業與民進黨、台聯黨、弱勢企業，正在對峙之中。

※ 國防軍事 建立新思維

台灣除因應傳統國家安全，還要因應非傳統安全的全球暖化、氣候變遷，因此軍事戰略也要與時俱進，如今年88水災，國軍總動員投入救災，海洋大學王崑義教授就針對此課題，發表「非傳統安全—論我國軍事變革」。而台灣國軍未來發展，淡江戰略所陳文政助理教授亦提出藍圖，析論「二〇二〇年的國軍—挑戰與因應」，針對台海戰略情勢之可能轉變與軍力平衡態勢，次就國軍在戰略、兵力規模、組織、武獲等層面提出因應建議，曾任國安會研究員及民進黨軍事幕僚的淡江戰略所博士生蘇紫雲則分析小國的戰略，以假設台灣未來5-15年間可能面對之軍事威脅，並提出合於國力之軍事戰略以為因應，確保台灣的生存與繁榮。

本研討會其研究成果一方面令台灣學術界與社會大眾更瞭解我國當前的困境，另一方面希望可作為台灣未來發展以及國家政策制定與改革上的參考與借鏡。

(●作者古明章，台灣戰略研究學會研究員。本文為NOWnews.com網友投稿，言論不代表本報立場。)
