

adaptor / July 26, 2011 07:18AM

[\[轉載\] 台灣財政緊縮的苦日子來了 \[中時 2011-07-26\]](#)

台灣財政緊縮的苦日子來了

2011-07-26 中國時報

<http://news.chinatimes.com/forum/11051402/112011072600517.html>

金融海嘯過後，從希臘、愛爾蘭到義大利，以及全球經濟龍頭美國，都在進行財政緊縮計畫。台灣財政長期入不敷出，財政危機警鐘早已響起，主計處日前發文要求各部會擷節開支，減列人事與其他基本預算共計六%，各部會叫苦連天，此舉無異宣告台灣財政緊縮的苦日子來了。

最近美國朝野兩黨針對提高舉債上限議題相爭不下，美國前財長桑默斯警告，如果未能在八月二日前完成修法提高舉債上限，導致美國公債發生違約，將引發全球金融體系大恐慌，後果比先前的雷曼事件更恐怖。如果國會及時就預算刪減規模達成共識，或許可暫時化解一場風暴，不過，政府大砍醫療保險、社會福利等預算，勢必衝擊老人、兒童與失業者等弱勢族群，更摧毀了數百萬個可能增加的工作機會。

再看深陷債務危機的希臘，新一波財政緊縮計畫內容包括大砍醫療與國防預算、提高燃油稅率、裁併政府部門，還有高達七百億美元（相當新台幣二兆元）的民營化方案，將大舉出售電力、郵政等國營事業，機場、港口營運權及國有土地。英國《金融時報》分析，在最佳情況下，希臘最快在二〇四〇年才能回到歐盟規範的債務水準，亦即減債瘦身的苦日子還要經歷一個世代。面對上一代留下的沉重債務，不難理解為何希臘年輕人心中充滿了怨恨，紛紛走上街頭。

台灣在稅收不足、舉債到頂且未能有效開源的情況下，財政長期入不敷出，主計處已要求各部會勒緊褲帶。首當其衝的是明年公共建設、科技發展等攸關國家競爭力的重大預算，均面臨大幅緊縮的危機，此外，原本中央編列一五二億元更新自來水管線的預算被刪，經濟部改善漏水率的目標亦面臨跳票危機。

去年經濟成長率逾十%，表現亮麗，但稅收卻未同步成長。財政部日前公布租稅負擔率（稅收占GDP比率）為十一．九%，創下近年新低，竟比向來以低稅負吸引外資的新加坡（十三．四％）還要低。如果加計社會安全捐，英國的租稅負擔率為三四．三％，法國為四一．九％、美國為廿四％，鄰近的南韓為廿五．六％，均遠高於台灣的十八％。

針對今年稅收，財政部樂觀預估可以達成一兆六千多億元的目標，但仍低於金融海嘯前的水準。以今年上半年為例，全國稅收總計九九七四億元，仍低於二〇〇八年上半年的一兆四八〇億元。以所得稅為例，今年上半年比金融海嘯前減少了七七八億元，其中，營所稅負成長十四．四％，綜所稅負成長十六．六％，明顯受到政府調降營所稅、綜所稅率的影響。

相較於政府支出規模，台灣的租稅負擔率明顯偏低，凸顯二個迫切的問題，一是過度減稅後遺症浮現，稅收大幅短少影響政務的推動；二是，若要扭轉偏低的租稅負擔率，未來的方向是加稅。不過，大選將屆，朝野對加稅議題避之唯恐不及，反而爭相加碼開支票，讓財政更加雪上加霜。民進黨日前高喊加碼老農津貼，即是一個惡例；稍早財政部針對二至五歲幼兒提供教育特別扣除額，也被批評催生效果有限，卻又開了一個減稅大門。

台灣的租稅負擔率竟比新加坡還低，按理一般民眾應該慶幸，其實不然，因為減稅政策大部分以企業和富人為主，而現行租稅制度也向富人傾斜。依監察院調查，買賣帝寶豪宅獲利一億七千多萬元，以自用住宅計，所負擔的土地增值稅與房屋交易所所得稅合計約一五八萬元，換算實際稅率不到一％，給予豪宅主人極大套利空間。六月起實施的奢侈稅，截至七月七日止，台北市的不動產共申報四件，平均每件僅十三萬餘元。立意良善的奢侈稅能否達到預期效果，財政部實在該好好檢討一番。

面對偏低的租稅負擔率、急速增加的債務，朝野若繼續濫開減稅與社福津貼的支票，誰都知道這樣的財政無法永續。政府如果不檢討擴大稅基或改革不合理的稅制結構，當然難以提供更多的服務，甚至衝擊現行公共建設與科技發展業務，嚴重影響國家的競爭力，民眾也只有跟著勒緊褲帶迎接苦日子了。