HP / November 09, 2009 09:33PM

[再過五十天：18億人口的「東協加一」免關稅生效後之分析與建議 / 聯合報 朱雲鵬 2009.11.09](#)

【聯合報/朱雲鵬】 2009.11.09 02:50 am

評論網址：<http://udn.com/NEWS/OPINION/OPI4/5240157.shtml>

再過五十天左右，就是年末，全世界準備迎接二〇一〇年元旦的來到。

對東協國家而言，二〇一〇年元旦有特殊的意義。從這一天開始，新加坡、馬來西亞、泰國、印尼、越南等東協國家，銷往中國大陸的大部分產品，開始適用零關稅。這是所謂「東協加一」，也就是大陸和東協國家所簽訂經濟合作架構協議中，屬於「早期收穫」關稅減讓的實現。

東協加一 台灣產業居劣勢

台灣有不少出口產業，從這一天開始，和東協的出口品相比，居於競爭上的劣勢。受到比較嚴重影響的有紡織纖維業、石化業和機械業。例如尼龍和五大泛用塑膠，對大陸出口分別占台灣總出口約四成六和七成；同樣的產品，東協如果報價一百元，台灣出口到大陸課百分之六點五的關稅，要賣一百零六元五角。機械業，出口到大陸占台灣總出口約一成五，面臨的關稅約百分之十五，東協賣一百元的，台灣要賣一百十五元。沒人會買貴的，最後當然是由廠商吸收，毛利因此會被大幅侵蝕。

這些受影響大的產業多數是中上游原料或設備，並非偶然。目前亞洲的主要分工模式，是日本賣上游原材料到台灣，台灣將其製成半成品或中游原料，送到大陸加工成消費品，再外銷到歐美市場。東協加一的形成，對於台灣在這個分工體系裡的既有分量，會有削弱的力量。

因應衝擊 須合作研商對策

通常一個國家碰到這種外來的衝擊，會激發全國團結的意識，各界共同商討對策，並付諸實行。很可惜的，目前這樣的反應並沒有出現在台灣。大家一開始先從兩岸「經濟合作架構協議」（「經合協議」或E C F A）切入，而且已經形成對立。亡羊補牢，猶未為晚？可不可以先忘掉經合協議，先討論如何因應東協加一對台灣出口、產業和勞工就業的衝擊？我們希望各黨各派，都要提出可行的建議，也希望不同立場的智庫，合作研究可行的對策。

當然，經合協議應是諸多可能選項中的一個，本身也需要被研究。台灣要克服東協加一對出口的威脅，可以思考和大陸簽雙邊關稅協定，讓台灣產品享有和東協一樣的低關稅，但在W T O之下，單純這樣的協定是不合法的；除非，就像東協和中國大陸一樣，先有一個「架構協議」，也就是先擬好未來合作的「章節目錄」（即使沒有實質內容），然後先就部分產品的關稅，實施「早期收穫」，如此就符合W T O的規定。

自我突破 促進國際競爭力

不過，也不應當把經合協議當作萬靈丹。第一，台灣不能只靠既有分工模式來發展經濟，而應當要求突破，要發展自我品牌，發展關鍵技術，來確保獲利能力，也要發展新興服務業，以促進就業和國際競爭力。第二，經合協議的談判取決於雙方，不是台灣可以片面決定的，而天下本無必成的談判。第三，就算大陸相當體會台灣立場，簽成了較為接近我方理想的經合協議，這也只是對於東協加一的挑戰有所因應而已；真正的考驗還在後面，也就是台灣的新興產品和服務，未來是否真正有能力和其他國家在大陸乃至全球市場競爭。

台灣要面臨的挑戰太多了，需要各界團結一致，共襄盛舉。內部團結的國家，相較於內鬥不斷的國家，有更好的成長機會，更好的發展遠景。我們誠摯地希望在台灣的兩岸政策方面，看到內鬥內耗的結束，看到協力共舉的開始。

（作者為中央大學經濟系教授）