

e842360 / May 17, 2011 05:36PM

[長照政策漠視女性需求](#)

2011-05-17 中國時報 【曾昭媛】

台灣自一九九三年就已邁入國際定義的高齡化社會（老年人口占七%以上），依據經建會推估，未來台灣失能人口將以每五年成長約二〇%的速度急遽增加。長照制度攸關民眾權益，政府若能提供更充足與多元的服務，越能減輕人民的照顧重擔。尤其照顧牽涉到不同地區、性別、族群的多元需求，因此政府更應廣納各界民意參與討論。

但制訂長照政策的相關委員會，長期以來黑箱作業，把民意當花瓶。這些長照會議資訊不透明，包括委員名單、設置要點、會議記錄，都未遵循《政府資訊公開法》上網公告。行政院「長期照護保險推動小組」，從〇九年成立至今，即將屆滿三年，但總共才開過六次會議（上周五剛開過第六次會議），不定期召開，會議時間、議案內容，都由行政院政務委員掌控，受邀的社福團體代表和學者委員，被定位為諮詢性質而已，他們不知道決議會被行政部門推翻，還一直誤認為民間訴求已納入決策。

例如過去曾決議政府應增加「家庭照顧者」的各項支持服務，包括諮詢、教育訓練、喘息服務等，是目前最缺乏的服務類型。但直到四月行政院院會定案，送至立法院的《長照服務法》草案，民間委員及團體才看到行政院竟然將「家庭照顧者」支持服務從主條文中刪除，只在「附則」稍微提及。行政院的意涵很清楚：不希望民間太多辯論阻擋了決策速度，也不希望花太多預算在「家庭照顧者」支持服務。但對民眾而言，比立法速度更重要的是，政策內涵能否滿足各方人民的需求，而不是少數精英閉門造車的結果。

這十多年來政府宣稱要建立長照服務體系，卻僅能提供少量的殘補式服務，至今全國只有約八萬多人使用政府服務。但根據衛生署二〇一〇年統計，全國高達約七十二萬人有長照需求，扣掉十八萬人選擇自行聘僱外籍看護來解決需求，剩下約四十六萬的失能者，純粹只依賴家屬或親友的照顧。而眾多孤立無援的家庭照顧者中，高達八成為女性，再加上外籍看護幾乎都是女性，政府如此忽視「家庭照顧者」的需求，等於是把照顧重擔繼續丟給本國和外國的女人，然後長照的相關委員會，仍然沒有邀請任何婦女團體的代表，可見長照政策並不重視性別正義和基層民意。

檢視行政院版的《長照服務法》草案，在企圖統一現行各長照機構的管理辦法之外，主要增加的條文其實就是馬英九政府欲推動的「長照服務網計畫」及「長照基金」，但草案卻沒有說明計畫內容及基金運用原則，等於是空白授權，行政部門企望繼續用黑箱作業來決定計畫重點及經費配置，逃避國會和公民監督。

行政院版草案第六條打算成立「長照諮詢小組」，以目前行政院「長期照護保險推動小組」的功能不彰看來，未來「長照諮詢小組」恐怕也僅聊備一格。因此民間廿七個團體所組成的「長期照顧監督聯盟」強烈要求，政府應成立由各界民意所組成之「長照審議委員會」，讓各項長照計畫措施必須通過委員會的討論及確認。

以民間婦女團體參與已久的行政院「婦女權益促進委員會」為例，該委員會有專屬網站，公佈歷屆委員名單、歷次會議資訊，以及歷年的決議成果。懇切呼籲，政府在長照等重大民生政策，更應注意遵循「政府資訊公開法」，並重視委員會的治理功能及公民參與，落實這些民主社會公民監督的基本要件，尤其在各國已體認政府無法作到萬能的時代，擴大公民社會參與決策的廣度和深度，讓各項政策符合各界民眾需求，更為重要。

（作者為婦女新知基金會資深研究員、長期照顧監督聯盟聯絡人）

[size=large]/size]

---