cmchao / July 31, 2017 12:57PM
原住民傳統領域是否納入私有地？原轉會委員：無法簡單勾選
原住民傳統領域是否納入私有地？原轉會委員：無法簡單勾選
石秀娟 2017年07月29日 14:54 風傳媒
2747
人氣 Line Google Twitter Email Print
A A A A
繁 簡
媒體小農
產生縮網址
對於私有地納入《原住民族土地範圍劃設辦法》，究竟會不會影響財產權，台灣原住民政策協會監事拔尚· 達立（Pasang Hsiao）（見圖）27日受訪時指出，諮商同意權有很多「但書」及「彈性」，也有「滾動性調整」的機制，與《劃設辦法》無關。（資料照，曾原信攝）
對於私有地納入《原住民族土地範圍劃設辦法》，究竟會不會影響財產權，台灣原住民政策協會監事拔尚· 達立（Pasang Hsiao）（見圖）27日受訪時指出，諮商同意權有很多「但書」及「彈性」，也有「滾動性調整」的機制，與《劃設辦法》無關。（資料照，曾原信攝）
原住民受歷代國家政權不公平對待，總統蔡英文約1年前代表政府道歉，開始推動原住民族的歷史正義與轉型正義，獲推動原住民權利回復先驅國家，包括加拿大、澳洲、紐西蘭相關人士的肯定。而在國內，因相關行政命令將原住民族傳統領域定義為公有地所引發的爭議，延燒超過8個月，要求將私有地納入定義的原住民更是自2月底起，駐紮凱道附近抗議，至今沒有退場跡象。

發起抗議的原住民歌手巴奈· 庫穗（Panay Kusui）等人24日與台灣原住民政策協會等團體組成的「81原住民族轉型正義行動聯盟」，公布總統府原住民族歷史正義與轉型正義委員會（原轉會）委員是否支持修改《原住民族土地或部落範圍土地劃設辦法》（劃設辦法），拿掉傳統領域定義裡的「公有」2字。結果公布後傳出被列為「支持」的委員，有些人其實選擇不表態，他們無法簡單勾選，也說明這個議題的複雜性。

花蓮市僅11%原住民易被收買 伊央· 撒耘：保護土地，須結合非原住民力量

撒奇萊雅族的原轉會代表伊央· 撒耘（Yiyang Sayion）在25日受訪時指出，他當然支持爭取原住民權益，也樂見把「公有」拿掉，但現在的時間點不對，要這樣做，必須考慮是否會造成族群對立、衝突，要保護土地，原住民沒有足夠的力量，還需要有非原住民的支持；此外，土地劃為傳統領域，會影響銀行認定的土地價值，不利貸款，有私有地的原住民也不見得願意讓自己的土地劃為傳統領域。

撒奇萊雅族的原轉會代表伊央．撒耘（Yiyang Sayion）。（取自原轉會影片）
撒奇萊雅族的原轉會代表伊央· 撒耘（Yiyang Sayion）表示，諮商同意權實質意義不大，要保護土地，必須結合非原住民的力量。（取自原轉會影片）
依《原住民族基本法》第21條規範，土地劃設為傳統領域後，原住民可就土地開發等特定的土地使用行為，行使諮商同意權。伊央說，儘管說傳統領域是空間概念，不涉及土地權利，但因牽涉到諮商同意權，「要說私有地納入傳統領域後不會影響到非原住民的權益，他們會相信嗎？」舉例來說，「中國在福建的沿海設置飛彈，然後說對台灣不會有影響，你相信嗎？」

以撒奇萊雅族世居的花蓮市為例，伊央說，花蓮市有89%的非原住民、11%的原住民，財團想要開發土地，要取得11%的原住民同意，可以花錢或用其他手段，「太簡單了」，諮商同意權的實質意義可能不大，要保護土地，必須結合非原住民的力量，「如果沒有非原住民的支持，台東美麗灣渡假村開發案擋得下來嗎？」如果沒有辦法說服非原住民，很多議題推動起來都會很困難。

私有地劃為傳統領域將壓低地價 伊央：原住民地主不見得支持

伊央說，原住民的私有地地主也不見得支持私有地納入傳統領域，務農的原住民常要拿土地向銀行貸款，土地被劃設為傳統領域後的下一步可能是被增劃編為原住民保留地，開發和買賣都受限，銀行會因此壓低土地價格，減少放款金額。

伊央指出，和他聯絡的原住民團體對他說，私有地如果不納入傳統領域，會有很多矛盾與衝突，但是他認為，納入後

也會有很多矛盾與衝突。

他思考後的結論是，原住民的人口只有2%，私有地還沒納入傳統領域，反對的聲音還沒出來，只要有3%的人反對，原住民的聲音就不見了，再加上諮商同意權可能沒有實質效益，而如果能有非原住民支持，現有的環保等相關法規，也能保護土地，再加上原住民是台灣最原始的主人，這已是多數人共識，因此他禮貌、委婉拒絕勾選支持與否，也再度表明他支持原民會作法的立場，他主要是希望能顧慮到社會和諧，不要因此造成族群的衝突、對立。

浦忠成：私有地劃入傳統領域，要用法律處理

擔任原轉會副召集委員的東華大學原住民民族學院院長浦忠成（Pasuya Poiconx）24日受訪指出，他用1000多字表達意見，沒有回答支持與否，讓和他聯絡的團體「自行判斷」。對於被列為「支持」，浦說，「我想沒有關係」，但這議題非常複雜，用簡化的方式回答，不很妥當，「我相信很多委員都不知道怎麼回答」。

根據「81原住民族轉型正義行動聯盟」調查，不含蔡英文等3名官方代表，其餘17名族群代表與9名專家學者中，有13人因各種原因沒有表態。

20170630-總統府原住民族歷史正義與轉型正義委員會今日進行第2次委員會議，晚間召開記者會，說明今日開會內容。圖為記者會由副召集人浦忠成統一說明。（蘇仲泓攝）
原轉會副召集委員的東華大學原住民民族學院院長浦忠成（Pasuya Poiconx）24日表示，私有地劃入傳統領域，要用法律來處理。（資料照，蘇仲泓攝）
浦忠成說，他多次寫文章指出，傳統領域是祖先原有土地範圍的「原型」，晚到的國家機器無權主宰、劃定土地的所有權，這也是總統蔡英文在3月20日原轉會第1次委員會議做出6點裁示時所說的，傳統領域先於國家對公、私有地的劃分而存在，傳統領域應不分公、私有地，有其完整性。他說，原住民團體可能因此將他歸類為「支持」，但他認為，真的要將私有地劃入傳統領域「絕對不是用一個《劃設辦法》就可以了，要用法律來處理」。

「排除私有地剩80萬公頃只是想像」 浦忠成：提出原民土地流失報告較務實

原轉會下設5個工作小組，由東華大學財經法律研究所副教授蔡志偉帶領的土地小組，負責釐清土地流失真相。浦忠成指出，土地小組已開始運作，要釐清真相後，原住民才能據以主張祖先留下來的土地範圍，作為與國家談判時的「原型」，也才能透過法律手段逆轉國家過去對原住民的不正義措施。

對於在凱道附近抗議長達5個月的族人，浦忠成說，希望他們不要再糾結於傳統領域的定義是否應包含私有地，所謂傳統領域本來有180萬公頃，《劃設辦法》排除私有地後就減少成為80萬公頃，「其實都是想像」，比較務實的作法，是讓土地小組在很短的時間內，提出原住民土地流失的真相調查報告，然後往前走，下一步要處理土地權利回復的問題。

浦忠成同樣也對原民會提出建議。他說，《劃設辦法》其實是「諮商同意權範圍的劃定，不是真正要劃設傳統領域」，原民會當時提出《劃設辦法》，並不是很謹慎，而在3月20日的原轉會後，依據總統的6點裁示，原民會「應該做一些適度的調整」，包括《劃設辦法》的名稱，以及對傳統領域的說法等等。

他說，其實兩邊立場的對峙，「並沒有那麼尖銳」，只是兩邊都不肯各退一步，也讓主流社會看不懂，到底兩邊的爭議是什麼？

私有地有望納入？夷將· 拔路兒：傳統領域定義可由《土海法》取代

對於浦忠成的意見，原民會主委夷將· 拔路兒說，總統的6點裁示，每一段都是相互關聯的，「不能只看到第1點」的傳統領域完整性，總統也有講到，因傳統領域被賦予諮商同意權的法律意義，應考慮法律授權是否明確以及對社會的衝擊，要完整解決土地問題，要在制定《原住民族土地及海域法》時處理。

20170320原轉會副執行秘書.原住民委員會主委夷將拔路兒出席總統府原轉會會後說明會.(陳明仁攝)
原民會主委夷將· 拔路兒表示，私有地的處理，需透過法律一步一步來。（資料照，陳明仁攝）
夷將指出，他對總統裁示的認知一直是這樣，傳統領域是完整的，但對私有地的處理，要以法律位階，一步一步來，總統並沒有要原民會改《劃設辦法》；凱道族人以為《劃設辦法》對傳統領域的定義不能改，但是，如果大家對於用《土海法》處理私有地有共識，這個定義在《土海法》內自然會被取代。

「《土海法》不可能將私有地納入傳統領域」 拔尚：要根據《原基法》第21條

參與「81原住民族轉型正義行動聯盟」的拔尚· 達立（Pasang Hsiao）27日受訪時指出，要用「階段性」的方式劃傳統領域，「也是可以的」，「但是《劃設辦法》並不是階段性劃設」。對於夷將所說，制定《土海法》時可以將私有地納入傳統領域，拔尚說，「這是不可能的」。

拔尚說，《土海法》是要根據《原基法》第20條關於回復原住民族土地及自然資源權利的條文制定的，《原基法》通過至今12年都無法完成，就是因為涉及土地權，爭議很大，才會有國民黨立委鄭天財（Sra Kacaw）在2015年修改《原基法》第21條，用該條文處理屬空間概念的傳統領域，土地權仍在第20條處理，這樣就可用行政命令劃設不涉及人民權利義務的傳統領域，而不需透過立法。

20170405-原住民團體上午在立法院外召開「我只要妳好好的–傳統領域不容分割，劃設辦法限期更正」記者會，國民黨委員鄭天財到場支持。(蘇仲泓攝)
國民黨委員鄭天財在2015年修改《原基法》第21條，用該條文處理屬空間概念的傳統領域。（資料照，蘇仲泓攝）
透過當年修法，第21條第1項讓諮商同意權等權利的行使範圍，除了原住民土地（原住民傳統領域及原住民保留地）之外，還納入「部落及其周邊一定範圍內之公有土地」，也增設第4項，要求中央主管機關提出相關辦法。前政府的行政院已經在2016年1月提出《諮商取得原住民族部落同意參與辦法》，而新政府上任後，原民會在2016年8月提出《原住民族土地或部落範圍土地劃設辦法》，經行政院11月將傳統領域的定義排除私有地後，在今年2月公告實施。

諮商同意權會影響財產權？拔尚：有很多「但書」及「彈性」

拔尚指出，鄭天財在第21條第1項將原住民土地範圍納入「部落及其周邊一定範圍內之公有土地」，是考慮到因88風災或其他原被迫搬家，而無法與原住民地區連接在一起的「飛地」部落，例如屏東縣的長治百合部落等地，但這個條文的全貌卻「不斷被官方混淆」，解釋為只適用於公有地。

拔尚說，官方不斷說，私有地如果納入傳統領域，會有財產權受行使諮商同意權影響之疑，這是在恐嚇、製造原住民和非原住民、原住民和原住民間的衝突；如同《環境影響評估法》的大適用範圍是國土，實際上則是適用於國土的一部分，《諮商取得原住民族部落同意參與辦法》的大適用範圍是傳統領域，但也只有一部分傳統領域適用諮商同意權，該辦法中有很多「但書」及「彈性」，也有「滾動性調整」的機制。他說，擔心諮商同意權會影響財產權，可修改這個辦法，與《劃設辦法》無關，更與《劃設辦法》對傳統領域的定義無關，就如同《環境影響評估法》的具體適用範圍與國土定義的法律無關一樣。

如果能把屬於空間概念性質的傳統領域與土地權利回復分開來看，同時將傳統領域的劃設與諮商同意權的運作分離開來，拔尚說，「這件事情就非常簡單」，「就像沒有人會說，因為《環境影響評估法》會作用於私有地，而要將私有地劃出國土一樣」，也不需要因諮商同意權的行使而要把私有地劃出傳統領域。

對等協商是騙人的？拔尚：原轉會淪為行政部門決策的橡皮圖章

至於有委員說，他們其實沒有表態，拔尚說，「的確有幾位，我們事前的理解是『支持』的，後來要求更正為『不表態』；也有相反的，我們聯絡時理解為『不表態』，後來却要求更正為『支持』，我們都予以尊重」。

拔尚指出，「81原住民族轉型正義行動聯盟」當初公布調查結果，也不是要強調有多少人支持，而是希望督促原轉會能讓委員在資訊充足之下討論議題，落實原轉會以「共識決」為原則的精神，例如，就傳統領域而言，就有很多原轉會的委員還沒看過《諮商取得原住民族部落同意參與辦法》。

拔尚說，除了督促原轉會擺脫行政部門用資訊誘導的方式主控會議，他們也意在突顯原轉會淪為行政部門決策的橡皮圖章，這與蔡英文所說，原轉會具有與政府對等協商政策的功能大相逕庭。

「人民私有財產權也要考慮」 貝雅夫：我們不能無法無天

布農族在原轉會的代表、高雄市議員伊斯坦大· 貝雅夫· 正福在27日受訪時也說，他告訴與他聯絡的原住民團體，他暫時不回覆支持與否。他說，有總統願意推動原住民族歷史正義與轉型正義，讓原住民族劃設傳統領域，「這是很難得的」，他也希望趕快通過《土海法》，把以前被國家霸佔的用地、舊部落還給部落。

布農族在原轉會的代表、高雄市議員伊斯坦大．貝雅夫．正福（Istanda Paingav Cengfu）。（取自原轉會影片）

布農族在原轉會的代表、高雄市議員伊斯坦大· 貝雅夫· 正福（Istanda Paingav Cengfu）表示，原住民爭取權益或政策改革的最大阻力是漢人，如果太理想化，恐引發很大爭議。（取自原轉會影片）
貝雅夫說，私有地和諮商同意權的行使也都很重要，但是人民的私有財產權受《憲法》保障的問題也要考慮到，「我們也不能無法無天吧」，原住民雖然是台灣最原始的主人，「也是要面對國家體制下的法律運作」。他認為，透過街頭抗爭表達訴求後，應該回到部落，與部落的耆老、族人討論，部落的傳統領域在那裡？土地流失的背景？部落與部落有重疊的界線時，要如何協商？這些都要整理出來，立法院審理《土海法》的時候，才能據以主張原住民族的權益。

貝雅夫說，原住民族在過去歷代政府統治下，權益受到很大損害，不管是在土地利用、狩獵文化、語言知識、行政體制、教育運作等方面，但是台灣也不是只有原住民，還有漢人和新住民，而原住民爭取權益或政策改革的最大阻力是漢人，如果太理想化，不夠務實，可能引發很大的爭議，轉型正義的推動，不可能一下子就十全十美，但是只要有進步思維，就會越來越接近理想，《劃設辦法》的提出就是一種進步思維，接下來要努力在立法院制定必要的法律。

加入Line好友
相關報導
原住民傳統領域納私有地 蔡英文和逾半數原轉會委員未表態
「改革契機不易出現」 吳叡人：原轉會即使是假的，也要弄假成真
「進步力量與民進黨結盟已出現決裂」吳叡人：民進黨政權將出現「正當性危機」
無法源、無預算、無調查權，委員又身兼他職 原團上凱道再批原轉會「轉不動」
原轉會「原地空轉？」蔡英文：各小組幕僚每周都開會、少見的有效率
首度就亞泥礦權發言！蔡英文：行政院必須把諮商同意權納入
原住民族轉型正義，蔡英文：一直往前走，不會原地踏步
關鍵字： 原住民族 原轉會 原住民族土地或部落範圍土地劃設辦法 傳統領域 夷將· 拔路兒 土海法 伊央· 撒耘 伊斯坦大· 貝雅夫· 正福 私有地 浦忠成
【我要發風】

風傳媒歡迎各界分享發聲，來稿請寄至
opinion@stormmediagroup.com，並請附上姓名、聯絡方式、自我簡介，謝謝！