cmchao / November 22, 2016 10:14AM
7個人就可主導拆除你的家？「黎明幼兒園」的自辦重劃悲歌
7個人就可主導拆除你的家？「黎明幼兒園」的自辦重劃悲歌
文 林雨佑攝影 林雨佑封面攝影 曾義欽2016/11/18

佔地1,800坪的台中市私立黎明幼兒園已有40年歷史，卻因為被劃進市地重劃自辦重劃範圍面臨強拆，園長不惜賣掉三分之二園區土地貼補虧損，更北上總統府揚言輕生、上演失蹤，卻仍恐擋不住11月21日後的強拆……

「Uncle！Uncle！」6個穿著幼稚園背心的小朋友原本走得好好的一條直線，卻在看到一位戴著帽子的阿伯後，不顧老師的帶領，大家邊喊聲邊衝了出來。他們口中的這位Uncle也大方地蹲了下來，讓小朋友們開心地玩弄他的帽子。隨後，小朋友們熟練地跑到草地上的遊樂設施上爬上爬下，更和Uncle玩起捉迷藏和跑步，童稚的笑聲頓時充滿整個空間。
這裡是台中市私立黎明幼兒園，從1976年成立幼兒園以來已逾40年載，這種景象應是再熟悉不過。小朋友口中的這位Uncle正是黎明幼兒園的園長林金連，今年的他剛滿60歲。

園長林金連。(攝影/林雨佑)
8年前這裡還有5、600名孩童每天來上課，得知幼兒園重劃後可能不保，園長便主動停止對外招生，僅收一些認識的學生。近來，沒有了以前數百名學生，幼兒園不堪虧損，逼得林金連只好把幼兒園約三分之二的土地先賣了出去。現在，小朋友玩耍的遊樂設施草地和一部分的教室變成了要跟市府承租，「這塊地去年租金13萬，今年就漲到48萬，但我現在還在繳去年租金的分期付款。」林金連說。
幼兒園營運問題沒有讓林金連感到挫折，但是被迫拆除幼兒園一事卻重重擊倒他。如果籌不到2,500萬，11月21日之後，幼兒園很有可能被剷平，一切將會化為幻影。誰能想像一臉慈祥的園長，10月底時竟會在蔡英文家前下跪淚訴，更鬧失蹤獨自一人跑到總統府前，揚言不惜犧牲生命只為留下幼兒園。
百年教育傳承 幼兒園宛如小森林
自己會從事教育工作，林金連回憶起他的阿公林泉。日治時代實施皇民化教育禁漢學，林泉卻私下開私塾收學生教人讀書，還因此被日本人抓去關了29天。
傳承阿公的教育理念，家裡原本的炮竹工廠收掉後，林金連和父親林興隆在1976年共同創辦黎明幼兒園，林金連一開始因為沒有教師資格，只能開娃娃車、當工友。直到1983年考入嘉義師專幼稚園教師學分班，才順利成為全國第一位男性幼稚園教師，之後他更順利於嘉義大學幼兒教育研究所畢業，取得碩士學位。
林金連重視體驗教育，每週一定會帶小朋友出去體驗鄉土，即便是幼兒園面臨強拆命運，這一點堅持仍不曾改變過。整個黎明幼兒園校地約1,800坪，不但有綠地、大樹，還有游泳池，從空中鳥瞰就宛如一座小森林。全盛時期更在台中開分校，共有上千名學生，數十年來已培育出數萬名學生。
長期關注幼兒園重劃案的野行耕耘工作室成員姜盈如從旁觀察，看見園長在教育上的細心付出，「之前有個學生很會游泳，卻被發現皮膚有點問題，園長知道後竟然不計成本地，從南投運來可以直接飲用的山泉水放進游泳池，只為了讓那名學生能夠安心游泳。」林金連更自豪於他的游泳池設計，深度達150幾公分，不是要放水放到滿，而是讓多出來的高度可以擋風，「風只會從小朋友頭上吹過去，這樣他們玩水比較不會感冒啦！」
不過，在園區上如此細心規劃，卻規劃不了幼兒園的命運。

(攝影/曾義欽)
186公頃 自辦重劃史上最大案
台灣近年來土地爭議案件不斷，常聽到的關鍵字像是都市更新、區段徵收等，前者如台北文林苑士林王家一案，苗栗大埔張藥房案則屬於後者。黎明幼兒園則是屬於另一種類型：市地重劃中的自辦重劃。
市地重劃目的在於，將一定區域內畸零細碎不整之土地加以重新整理、交換分合，並興建公共設施，使之成為大小適宜、形狀方整可供建築使用的土地，然後按原有位次分配予原土地所有權人。
市地重劃依照主辦單位不同，分為公辦重劃和自辦重劃。由土地所有權人自行組織重劃會，並經主管機關核准後辦理的市地重劃，就是「自辦市地重劃」。而光以舊台中市區域為例，就有14個單元、共約1,400公頃的土地屬於重劃區範圍內，影響人數及範圍可說非常巨大。
黎明幼兒園所處的「單元二黎明自辦市地重劃區」，是全台灣自辦重劃史上面積最大的案子，單元面積高達186公頃，涉及2,600個地主。黎明重劃區於2009年開始推動，由長億集團、富有土地主導成立重劃會，除了幼兒園外，周邊農田也全都被劃進重劃區。
黎明幼兒園一案的訴訟律師柯劭臻表示，重劃後，地主通常只能拿回50%的土地；30%土地屬於公共設施用地，給政府；最後剩下約20%的抵費地，則被建商拿走。以黎明幼兒園為例，地主可以取回50%約300坪（原園區三分之二賣地後，幼兒園僅剩三分之一約600坪）的土地，以及2,500萬的補償金。只不過，幼兒園配回的300坪土地並非是原地，而是靠近烏日的一處偏僻土地。
重劃後，將有一條馬路貫穿幼兒園土地，一邊變成公園，另一邊則維持作為建地，至於建地上面要蓋什麼，現在位於幼兒園附近，一棟棟已經蓋好並要價9,000萬的豪宅別墅或許已經給了答案。林金連想不透，「這附近已經有夠多的公園了，為什麼幼兒園一定得加入重劃？」
黑道介入 法律求訴無門
林金連不願和父親兩代建立的教育事業消失，至始不願意同意重劃，只是不同意所換來的代價便是黑道恐嚇和漫長的法律訴訟。
「我們這個村莊，重劃開始進行的前3年內，就死了50幾人，有的人是房子被判給重劃會後，走出法庭就氣死的也有。」林金連除了當園長外，更身兼紀錄片工作者一職，在重劃開始時曾因拍攝財團在農田上傾到有毒廢土，只拍了20幾秒就被好幾名黑衣人開車追殺到大馬路上才突圍。幼兒園更曾經在半夜被人連開5槍警告，園長本來要開記者會卻被警方勸退，最後也僅以有個年輕人來開個幾槍就草草結案。
台中各地區自辦重劃案引起不少訴訟爭議，核心癥結點不外「拆除地上物」及「配地爭議」。前者常發生在補償費未經協調，地主卻被引導簽下同意書後導致，後者則多半控訴重劃會主導的配地過程有瑕疵。
光在單元二黎明重劃區內就有5、60個訴訟案件，黎明幼兒園的兩案則為「拆除地上物」和「配地無效」。重劃會在2009年告林金連妨礙施工、妨礙配地，訴請法院判決拆屋，林金連不服，自掏腰包花上百萬打官司。法院在一、二審都判林金連勝訴，要台中市府進行調處，做成行政裁處後才能拆除，但市府3次調處雙方皆無共識。
官司纏訟7年多，原本在「拆除地上物」訴訟上一路勝訴的林金連，卻在今年6月底台中高等行政法院更二審判決時被逆轉。勝訴的重劃會提存800多萬元擔保假執行，法院更在10月25日發出強制拆除命令，敗訴的林金連如果要保住幼兒園則必須提出高額的2,500萬作為反擔保金，才能保住幼兒園。而由於幼兒園土地已經被重劃，所以也無法以土地作為抵押作為反擔保金。
因此，即便黎明幼兒園的「拆除地上物」訴訟並未定讞，而「配地無效」官司更尚未宣判。在法律上，除非最高法院撤銷拆除地上物的判決，或是在強制拆除前能籌到2,500萬，否則幾乎是已經無法扭轉幼兒園被拆除的命運。

黎明幼兒園(紅色鐵皮屋)後面已蓋起一棟9千萬的豪宅。(攝影/曾義欽)
面積不用過半 僅超過7人即可組重劃會
到底是什麼樣的制度，會讓一間不願加入重劃的幼兒園，面臨必須強拆的命運？若去檢視自辦重劃的法規，不難看出問題所在。
自辦市地重劃的法源依據為《獎勵土地所有權人辦理市地重劃辦法》（以下簡稱《獎勵辦法》），要辦理自辦重劃，由「地主」組成的重劃會占了關鍵性的角色，重劃會可以掌握重劃範圍、重劃後的抵費地處分以及大部分行政程序。然而，在台灣，重劃會的組成門檻卻低的誇張，只要「由土地所有權人過半數或7人以上」即可發起成立籌備會。
意即，就算想重劃的地主土地所有權沒超過一半，只要算人頭算滿7人，依然可以成立重劃會，把不同意重劃的地主劃進重劃區。如此不合理的規定，果然在今年7月就被大法官釋字第739號指出，《獎勵辦法》部分條文有違憲法保障人民財產權與居住自由之意旨。
此外，重劃會也僅僅只要開一次會員大會（重劃區內所有地主）後，剩下的職權都可以由重劃會的理監事會來辦理，而理監事成員又常是由有財團背景的人所擔任，等於大部分地主權利將由少數建商決定。
當然，所謂重劃區的「地主」到底是誰？柯劭臻表示，黎明重劃區中的2,600多名地主中，就有708人是「灌人頭」來的，從2009年重劃成立至今，檢察官傳了300多人，直到今年5月才提起公訴，「如果都已經確定有700多人是人頭，那為何不用去檢視重劃會的合法性？」
德國保留蓋古宅 台灣剷平蓋豪宅
柯劭臻表示，很多國家的的自辦重劃制度都是抄襲自德國，但唯有台灣抄襲的最不像。「德國自辦重劃是在規模小的

鄰里單位，同意門檻要求百分百；但我們同意比例只要求二分之一，是劃平式的重劃。德國參加重劃是保留當地特色，把旁邊的建築蓋的跟這棟古建築一樣，但我們卻是反過來，蓋豪宅。」
柯劭臻批評，《獎勵辦法》只是辦法，不是立法院所訂定的法律，法律位階根本不夠，「跟母法《平均地權條例》背道而馳，只會讓富者更富，貧者更貧。」她認為，若能廢除自辦重劃是最好，不能廢除的話至少要從《平均地權條例》，把同意比例拉高到百分之百，杜絕灌人頭手法。再讓主管機關能實質審查，並有個公開平台，讓所有人可以上網審視重劃會的理監事會決議，「而不是把所有權利給理監事會10幾個人，讓他們壟斷所有地主的權利。」
強拆明明是這種嚴重侵害人民居住權的事件，但公權力卻彷彿消失了一般。問題就出在於自辦重劃的發動單位並非政府而是民間，重劃的階段雖都需過政府審查，但實務上人力卻相當有限，難以落實實質審查。柯劭臻批評，市府應該要進行實質調處，讓委員可以做出公平裁決，但市府三次調處雙方都沒有共識，最後竟也讓「調處沒有結果」被視為調處結果。對於黎明幼兒園一案，台中市政府地政局僅表示尊重法院判決，並已轉達幼兒園訴求給重劃會，等同是放任重劃會和幼兒園兩邊自己去提告。
總統府陳情擋拆 園長搞失蹤卻全然失憶

黎明幼兒園園長林金連北上總統蔡英文家外陳情。(攝影/林雨佑)
今年的10月30日，林金連北上到蔡英文住所前聲援高雄果菜市場迫遷戶時，突然情緒激動並揚言自殺。隨後在各反迫遷自救會成員帶領下，一同前往總統府，情緒過度激動的林金連堅持等到蔡英文承諾見面，最後在眾人力勸下才離開。
隔天早上，林金連在南港公園附近散步後竟就此失了音訊，外界擔心大埔張藥房張森文憾事重演，急忙尋找林金連。所幸當天下午就在總統府旁的台灣銀行，發現林金連蹲坐在角落，手中抱著陳情資料，口中還呢喃著「見小英……見小英」。
「人如果沒靈魂，做什麼都不知道，」提及這段驚險的失蹤過程，當事人林金連竟完全沒有印象，「去總統府那次也是忽然抓狂，完全沒意識到我失蹤，到底是走路還是搭車去也不知道，好像肉體跟靈魂脫鉤……，一直到徐世榮教授跪在我面前用力抱住我後，我才開始有了記憶。」
林金連在台北上演失蹤、揚言輕生後，驚動許多人。大埔張藥房女主人彭秀春、高雄果菜市場自救會會長吳富雄等人特地到幼兒園勸說園長，林金連面對任何人的勸說，總是帶有開玩笑式的回應，其實私底下卻已經花了好幾天打好自己的生平事蹟和訃聞：「我將以生命來祭你，與幼稚園同消失。」
黎明時刻 11月21日強制拆除？
黎明幼兒園大門的大公雞雕像下被貼著法院11月21日下午要強制執行拆除的公文，儘管法院事前跟律師強調當天僅是要履勘並沒有要拆除，但因有重劃區另一名賴姓地主家在強制執行當天的凌晨4點半就被強拆的前例，林金連仍信誓旦旦地說：「重劃會一定會來拆的啦！」
黎明幼兒園走過40年，培育過無數孩童，命運是否真的來到黎明時刻，無人知曉。