

cmchao / January 31, 2012 08:05AM

[2011原民新聞 聚焦土地與自治](#)

2011原民新聞 聚焦土地與自治2012-1-19 22:15 作者：呂淑姬

【記者呂淑姬分析報導】回顧2011年的原住民族相關新聞，當以土地議題、自治法草案爭議最受到原住民社會關注。土地議題包括莫拉克災後重建、傳統領域、開發原鄉土地等。另外，2011年前後，正好遇上2010年末的五都升格改制選舉以及2012年初的總統副總統、立委選舉，2011年的相關選舉新聞也是焦點。

2010年底，因五都改制、縣市合併，原住民團體不斷發聲抗議，原因在於五都升等後，包括台北烏來、台中和平，高雄那瑪夏、茂林、桃源5原鄉喪失公法人地位成為五都中的「區」，土地與財政受到市政府直接控管，令族人憂心財團與市府合作，大舉進逼原鄉。

院版自治法惹眾怒

五都原鄉消失爭議時，適逢行政院原民會提出《原住民族自治法》草案。原民會認為，只要通過自治法，五都原鄉消失問題可以一併解決。但在2011年立法院的第7屆兩會期中，院版自治法草案引起更大爭議，原因在於院版所提自治法，被原住民團體抗議為「無權、無財、無土地」。原本在原住民族基本法立法後就應修法的相關條文，卻被院版自治法就地合法，使得原住民族自然資源採集權仍要受到包括林務局、國家公園等機關與主管法律限制。

2011年闖關不成功的院版自治法，在2012年1月、選舉後召開的立院臨時會，被排入討論議案，試圖強行通過立法。

另外，在五都選舉後，新北市長朱立倫曾經承諾溪洲部落，要以溪州為基地建原住民版的社會住宅。2011年一整年，溪洲文化園區因受資金限制，遲遲無法動工。

2011年1月，阿美族發動「土地戰役」，要政府重視原住民族土地流失問題。族人夜宿凱道、進總統府陳情，府方接待態度卻欠佳、歧視原住民事件。經過原住民團體一再召開記者會、甚至公布府方態度惡劣的影像，總統府才願道歉。

隱形歧視充斥台灣

2011年對原住民族來說，也是個備受歧視的一年。包括桃園警察辱罵原住民事件、阿美族陳情受辱，還有海基會廣告用詞不當、國民黨中常委的「雜種說」，都令原住民族相當憤怒。真正顯示台灣多元族群都是空話的事件，當屬7月發生的挪威大屠殺兇手「公開稱讚」台灣族群單一。此舉雖令台灣主流社會反擊，但台灣原住民族、新移民、在台灣的外國人，都點出「台灣充滿隱形歧視」。

在土地議題方面，可從重建、開發、水資源運用三方面來看。2011年8月是莫拉克兩周年，行政院重建會發表重建概況並表揚協助重建的慈善團體。但直到2012年1月，高雄台20、21線沿線部落，仍然處於「下大雨就回到莫拉克」狀態，連帶影響在地的農產品運輸銷售，也延伸當地的青梅、紅肉李遭盤商賤價剝削一事。

發展觀光 不顧環保

2011年7月的馬鞍颱風、8月的南瑪督颱風，引起的豪大雨陸續在嘉義阿里山區與高雄南橫沿線造成災情，凸顯部落道路橋梁、緊急避難機制仍不完備。4月底的阿里山小火車翻覆陸客發生意外，也讓部落不斷呼籲注重阿里山開發過度、山體脆弱問題，但並未引起高度關注，中央與地方政府仍然力推陸客觀光、買高山茶。

另外，延宕10年重建未果的哈凱部落，也在2011年多次上街頭、到行政院與監察院抗議，部落至今仍住在10多年屋齡的組合屋。

在台東嘉蘭部落永久屋興建的土地爭議，更明顯是政府重建政策不當、導致部落感情分裂的例子。2011年底，嘉蘭部落提起國賠訴訟，告政府沒有注重太麻里溪整治問題而導致部落土地、房舍流失。

力反侵占 為土地而走

財團意圖開發、部落傳統領域之爭方面，包括太巴壠部落發起的「為Sra而走」、反對大農大富平地森林園區侵占阿美族傳統領域；以及都蘭部落發起的守護都蘭鼻「為Sra而跳」，還有水田部落遭生薑集團與溫泉飯店大舉進逼、刺桐部落發起「絕對不住美麗灣」行動；環保與原民團體聯合抗議東發條例讓財團發財，都是原住民族守護家園、反對

財團進佔的積極行動。但是，大農大富爭議仍在台糖、林務局之間推來推去；都蘭部落與刺桐部落面臨東管處與財團進逼，花東海岸線30個以上的BOT蠢蠢欲動、例如三仙台寶盛集團開發等案，都讓部落疲於奔命，目前狀況仍十分堪慮。

為了供應竹科用水，水利署持續在尖石調查，計畫興建比麟、高台水庫。此舉引起尖石泰雅族人強烈抗議，2011年舉辦音樂會表達反對，日前更揚言封山封路，不願受到建水庫、部落集體遷村之害。

2011年，是西拉雅與平埔族持續為正名對抗國家機器的一年。包括西拉雅族告原民會阻擋族人取得原住民身分、平埔族人試圖在總統大選中要求正名。西拉雅族在原民會強力阻撓下，不但無法成為原住民族、也遭逢敗訴。大選議題繁多，平埔族正名之路也難以突圍，媒體關注度極低。

蘭嶼核廢問題再爆發

2011年也是反核運動再起的一年。3、4月間，經濟部與原能會同時動作，公告台東達仁、金門烏坵為核廢存放候選場址。反核與原住民團體聯手發起反核廢行動，從台北到台東串聯，反對帶有族群歧視的環境政策。2012年，屏東阿塹壹古道雖確定列入保護區，但台東達仁南田村候選場址距離古道不遠，核廢料入侵危機，為當地生態埋下隱憂。

日本福島311地震後引起的核災，也讓國內高度關注核能發電廠營運問題。但國民兩黨都沒有提出令民眾滿意的能源政策，立法院甚至加碼送給台電百億不知所云的經費。2011年底選舉期，更爆發蘭嶼核廢場輻射外洩多年問題，讓達悟族人再度站上凱道抗議。台電與原能會一貫否認，並表示蘭嶼環境監測都在安全範圍。

2011年是中華民國建國百年，中央政府動員所有部會大舉慶祝。但包括藝文界抗議兩億元夢想家案、原住民團體反對「百年偽慶」，都讓「建國百年」有不同的省思。

慶百年 侵犯原民文化

其中由內政部主辦的「跨越黑潮拜訪台灣」系列活動，政府要求達悟族人違反禁忌建造大船，隨後又發生總統馬英九在船身簽名舉動，衝突導向藍綠之爭，也讓達悟族社會對於建國百年慶祝的討論和想法淹沒在主流社會政治口水戰中。

去年底，選戰越趨激烈，在國民兩黨之外，也產生了原住民族人積極參政的現象。包括綠黨提名的不分區立委、達悟族首位女性立委候選人希楠·瑪飛狀，以及無黨籍的紀錄片導演馬躍·比吼，提供了原住民族不同以往、只被政黨操控的候選人選擇。原住民族新生代加入選戰，更激起許多原住民族年輕人與學生返鄉投票、參與部落事務意願。兩候選人雖未當選，但已經開啟更多民主選舉、原民參政的可能。

可惜的是，2011年底仍然發生多件漠視原住民人權的事件。先是總統電視辯論會上，竟沒有邀請原住民團體提問；而後在花蓮大港口部落土地流失一案，發生警察以集遊法危害部落族人發聲權憾事。大港口部落土地因鄉公所過失、土地遭東管處占據，此事處理進度延宕長達20多年，目前仍然未獲得解決。

綜觀2011年的原住民族相關新聞，最受主流關注的，仍然是電影《賽德克·巴萊》的成功。但電影主軸教育、認同、土地相關議題，從電影背景日據時代、直到建國百年的現代，原住民族面臨的困境始終無法解除。2012年到來，新任總統、立法委員已經產生，國家將會如何對待原住民族？未來有哪些真正有益的政策？是所有族人都在關注的焦點。
