

cmchao / May 13, 2011 08:09AM

[美國印第安部落的可再生能源開發](#)
美國印第安部落的可再生能源開發

作者：賈斯丁傑茲（駐加州自由撰稿人）

庫梅雅人早已深諳與狂風和平共處之道。他們居住在南加州聖地牙哥以東70多公里的偏遠的高漠地區。從山巒和峽谷方向不斷呼嘯而來的狂風席捲過這裡後向太平洋刮去。有時，風速甚至與颶風的速度不相上下。這股狂風裡挾著從沙漠帶來的炎熱空氣衝擊著沿岸地區，使得當地居民不得不像庫梅雅人的祖先那樣向內陸尋求庇護。

上世紀80年代，美洲原住民或稱美洲印第安人的部落首領就開始考慮在他們的土地上是否適合建設風力發電機組的問題。也正是從那時起，他們便開始在附近的棕櫚泉山上進行勘探。部落女首領莫尼卡拉賈帕表示，「當風力電廠開發商提出要在我們的土地上建設風力電廠時，我們悉心地聽取了他們的意見。雖然我們意識到我們無法像非印第安開發商那樣獲得同樣的投資回報，但是我們依然同意對庫梅雅第一風力發電站的建設給予支持，將土地和資源出租給他們。」

所以，2005年，部落完成了一件令世人矚目的事，部落的領地上建成了當時、也是迄今為止美國唯一的一座商業風力電廠。該電站所生產的電力不僅能夠滿足部落辦公大樓的電力需求，同時還能夠滿足凱姆普保留地之外3萬多戶家庭的用電需求。而部落的第二座風力電站項目，與當地公共事業企業聖地牙哥電氣公司（SDGE）以及Invenergy LLC合作建設的裝機容量達160兆瓦的庫梅雅第二風力發電站也預計將於2012年實現並網發電。

這些項目為美國的原住民部落提供了一個新的發展方向。而包括華盛頓全美印第安人大會（NCAI）等在內的部落權利宣導組織對此也表示支援。該組織的政策顧問何塞阿古托表示，「我們希望能夠開創一個以部落為本的能源未來。」

庫梅雅風電站不應成為個案。印第安部落所擁有的土地面積雖然僅占美國土地面積的5%左右，但是卻擁有全國可再生能源資源的10%。2009年12月，當歐巴馬總統第一次面向部落領袖發表講話時就提出，部落領地上擁有美國15%以上的風能資源。據美國能源部估計，部落領地所擁有的太陽能資源有可能相當於全國電力消費總量的4.5倍。

然而不幸的是，儘管美國的原住民族擁有如此豐富的資源，卻依然享受不到應有的服務。美國的很多部落保留地，特別是那些位於西部及阿拉斯加地區的保留地都十分偏遠，遠離主要的人口聚集區和輸電通道。居住在保留地內的印第安家庭中有超過14%的家庭得不到電力供應，是全國數字的十多倍。

然而，美國部落領地所具有的獨特法律地位卻讓能源開發變得異常複雜。從1830年代至今的法庭判例來看，得到聯邦政府認可的565個部落都被看作是具有獨立主權的。他們與美國之間屬於政府間關係。從字面意義上說，聯邦印第安「保留地」是部落人民永久的家園，而聯邦政府只是名義上代表部落擁有對其的所有權。326個地區共有2300多萬公頃的聯邦印第安保留地（其中包括印第安人村莊、村鎮、教會、社團及其它組織等）。它們遍佈美國各地，但是主要還是集中在西部地區。

美洲印第安人和阿拉斯加原住民不需要就土地收入向聯邦政府或州政府繳納所得稅，並且不需要就土地的買賣向所在的州繳納營業稅。

2010年，來自北達科他州，當時擔任美國聯邦參議員，同時也是參議院印第安事務委員會主席的拜倫多爾根提出了《2010年印第安能源發展及平等法案》。這項法案的宗旨就是為了解決數十年來困擾部落可再生能源發展的許多障礙。其中指出了阻礙印第安部落可再生能源發展的三項主要障礙：法律法規的滯後和繁瑣、輸電網絡建設不足、以及融投資困難等。

雖然任何地區的可再生能源專案都會受到這些問題的阻礙，然而，在印第安部落裏，官僚程式卻非常繁瑣，輸電線路的跨度也是長的不可思議（甚至是根本就未曾鋪設），能夠獲得的融資更是少的可憐。

就在2010年3月多爾根提出他的印第安能源法案草案後不久，國家野生動物協會也公佈了一份報告，其中提到的許多阻礙印第安部落可再生能源生產的障礙與草案不謀而合。同時，NWF還發現，這些問題中尤為麻煩的就是缺乏一個能夠發揮激勵作用的稅收體制。由於部落享受免徵聯邦所得稅的待遇，這就使得他們也無法享受一系列稅收激勵措施，以投資稅減免為例，這項措施可以達到項目成本的30%。此外，投資方還擔心高額的稅賦成本。各州對在部落領地

上承包專案的非印第安企業的稅收進行評估。然而，如果部落方面也這麼做的話，投資方便會面臨雙重稅賦。

多爾根所提出的印第安能源法案最終未能獲得通過，而且在短期內也沒有對其進行立法修正的可能。然而，各部落卻不安於等待美國國會採取行動，率先啟動了一批大規模可再生能源計畫。

2002到2007年間，共有近100個部落能源計畫獲得美國能源部部落能源項目支持計畫提供的資助，總計達1400萬美元。這些資金主要用於計畫的前期評估和規劃。而專案的具體實施則需要更多的資金。而且有更多的部落已經做好準備，加入到坎波庫梅雅部落的行列。

位於新墨西哥州阿爾伯克爾基以西120公里處高原沙漠地區的阿科瑪部落打算發行價值700多萬美元的部落經濟發展債券，將用於建設一座15MW的風力發電站。

派尤特人蒙俄帕部落則與K Road Moapa太陽能公司合作，向聯邦政府提出申請，在位於內華達州拉斯維加斯東北約50公里處的日照充足的沙漠保護區建設一座350MW的太陽能電廠。幸運的是，該計畫所在地離變電站和輸電通道僅1公里距離。

南部的納瓦霍部落也打算在Big Boquillas Ranch建設一座85MW的風力發電站。該計畫位於亞利桑那州弗拉格斯塔夫以西130公里的高漠草原上，不僅能夠解決居留地迫切的電力問題，還能夠緩解西南部城市缺電的狀況，滿足15000到20000戶家庭的電力需求。部落將擁有該專案的大部分股份，同時一部分電力也會專供部落使用。而所有缺少電力的印第安家庭中，納瓦霍部落就占到75%。

坎波庫梅雅部落本身也經歷著角色的轉變，從土地所有者變為可再生能源項目的擁有者。6千萬美元的投資讓部落擁有了其第二座風力電廠的20%的股份。而電廠投入運營25年後，部落就可以完全擁有2座電廠的所有權。

部落女首領拉賈帕表示，這一切都只是開始。目前，他們正在籌建坎波可再生能源開發區（CREZ）。「通過開發區計畫，我們作為可再生能源領域的領頭羊，能夠利用我們的口碑和經驗拓展一些新的、令人激動的合作關係。」她說道。由於專案洽談尚處於初步階段，因此拉賈帕對於細節閉口不談。但是她透露，首批就CREZ專案與部落進行接洽的廠商中有一家是中国公司。

部落已經逐步克服了地理環境、經濟、以及法律等長久以來阻礙可再生能源發展的障礙。而如今，在部落及部落的支持者們看來，他們最需要的就是一個平等的競爭環境，一種使他們能夠與州及地方各級政府部門、以及私人企業平起平坐，尋求包括清潔能源專案在內的經濟發展的能力。從歐巴馬總統的身上，他們似乎看到了希望，看到了一個願意優先解決他們所面臨的問題的夥伴。

在去年12月召開的第二次白宮部落會議上，歐巴馬政府已經向人民發出信號，清楚地表明了最誠摯的意願。歐巴馬向部落首領表示，「我們正在打破那些阻礙部落風能及太陽能等清潔能源發展的官僚壁壘。這不僅對部落繁榮非常重要，同時對全國繁榮也舉足輕重。」

同樣是在12月16日舉行的這次演講上，歐巴馬簽署了《聯合國原住民權利宣言》，而此舉也正是各部落長期以來所期盼的。同一天，白宮還宣佈在能源部下設立印第安能源政策及項目辦公室，由來自南達科他州夏延河蘇族的特蕾西阿麗比奧負責。該部門的任務就是幫助部落政府更加有效地參與國家能源優先發展政策，並且促進部落的能源發展。

一個月後，美國能源部長朱利文便宣佈向部落可再生能源及能效專案提供1千萬美元的資金。（根據2009年頒佈的經濟刺激法案——《美國復甦及再投資法案》，2010年2月政府曾向包括坎波庫梅雅及納瓦霍在內的16個部落提撥了達2.5億美元的經濟發展債券，其中部分用於可再生能源專案的開發。而上文提到的款項並不包括在這筆款項之內。）

本月初，麗比奧與朱利文在華盛頓共同主持了一次部落高峰會議。5月5日，朱利文在發表講話時宣佈，將籌組印第安清潔能源及基礎設施問題工作組織，進而加強其部門與部落間的合作。具體細節將在接下來幾周內公佈。拉賈帕主動提出加入這一新的組織。在她看來，該組織、以及美國唯一一個從事能源轉換研究及開發的部門——高級能源研究計畫署（ARPA-E）的署長阿倫馬由姆達爾掌握著「部落通往21世紀科技未來的鑰匙。他們能夠為部落人民帶來目前最迫切需要的創新技術。」

在此次高峰會議召開前的兩個月，麗比奧曾巡訪各地，在部落民眾間召開了一系列會議，以求能夠就解決能源發展問題的方案與部落達成共識。麗比奧表示，「對於一些問題，人民顯然有著一致的看法，其中就包括各部門在能源發展問題上出現的職能重疊問題。印第安部落希望我們能夠找到辦法，解決聯邦組織架構中的這些困境，幫助他們更有效

地利用聯邦資源。」

2011年1月，拜倫多爾根從美國參議院的崗位上退休，這使他所提出的印第安能源法案變得更加前景黯淡。「參議員多爾根提出的法案中有很多地方能夠讓我們看到希望，能夠幫助我們掃除部落可再生能源發展道路上的障礙，」NW F部落領地保護專案負責人加瑞特福格賽說道，「缺乏稅收激勵措施的問題如果得不到解決，部落發展大規模可再生能源項目將變得舉步維艱。」

麗比奧表示，她的部門正在與其他聯邦政府部門展開合作，試圖找到解決這一融資困境的辦法。「我們確實找到了一些新辦法，能夠幫助解決部落平等參與能源專案的問題。但是，想要找到一個簡單的萬全之策是不可能的。」

拉賈帕則強調說，「作為擁有主權的部落，我們只不過希望在經濟發展、可再生能源、以及能源效率等問題上能夠與州和地方各級政府平等競爭。我們需要能夠平等地獲得資金，規劃表中能夠有我們的一席之地，租賃的程式能夠簡化，能夠平等地享受所有權並獲得環境評估，從而抓住擺在我們面前的機會。」

何塞阿古托還補充道，

「目前要做的工作還很多。我們正在與歐巴馬政府攜手，共同克服那些長期以來祖先留下來的障礙。」

正如朱利文在最近的一次部落高峰會議上所說，「通過在能源問題上攜手合作，我們一定能夠在促進經濟增長，創造良好就業機會的同時，強化國家的安全，保護我們的地球。」演講結束前，他還用一句眾所周知的諺語提醒與會者。他認為這句諺語能夠充分反映未來能源挑戰所具有的重要意義，那就是：「善待地球。因為地球不是父輩給予我們的，而是後輩借與我們的。地球不是我們從祖先那繼承過來的，而是我們從子孫後代那借來的。」

相關文章

印度部落地區征地之爭 2010年4月28日

直面美國觸目驚心的教訓（1） 2010年1月28日

被「貿易」吞噬的雨林 2007年4月18日

※文章來源：www.guardian.co.uk

衛報新聞傳媒有限公司2011年版權所有

※本文轉載自中外對話網站，原發表日期2011年5月11日。

※看中英文對照，並和中外讀者一起討論，請點此連結。